

19.03.2025

Закупки-info



Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок

Расширение возможностей изменения условий контрактов по 44-ФЗ

В Госдуму на рассмотрение внесен законопроект № 854737-8, предлагающий изменения в [статью 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Суть предлагаемых изменений

Законопроект предусматривает возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство. Такие изменения возможны, если объем и (или) виды работ меняются не более чем на 10%.

Кроме того, законопроект предлагает расширить перечень случаев, когда возможно изменение существенных условий контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В этот перечень предлагается включить работы или услуги, которые могут выполняться только определенными органами или организациями согласно [п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#).

Также законопроект вводит новый случай изменения существенных условий контракта — изменение срока выполнения работ по строительному контролю. Это возможно, если при исполнении контракта меняется срок выполнения основных строительных работ. Данное нововведение направлено на обеспечение гибкости управления проектами и на предотвращение задержек при выполнении обязательств.

Если проект будет принят, поправки вступят в силу 1 июля 2025 года.

Проект не подлежит применению и носит информационный характер.

Чем поможет система

За дальнейшей судьбой законопроекта можно следить с помощью:

- новостной ленты «Новости в сфере закупок» в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»;
- сообщества в социальной сети «ВКонтакте»;
- телеграм-канала «Кодекс. 44-ФЗ и 223-ФЗ».

Из зала суда

Соответствие дополнительным требованиям может подтверждаться контрактом со статусом «на исполнении»

Обзор практики

При проведении конкурса на выполнение работ по устройству спортивных площадок заказчиком было установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с п. 9 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 о наличии опыта выполняемых работ.

Документами, подтверждающими наличие у участника опыта выполнения работ, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Указанные документы участниками закупки были предоставлены.

По результатам закупки определен победитель (подрядчик).

Однако впоследствии заказчик отказался от заключения контракта с победителем закупки на основании ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Он сослался на то, что, согласно информации из реестра контрактов, размещенного в ЕИС, контракт, представленный для подтверждения опыта, находится в статусе «на исполнении», то есть не исполнен.

Победитель закупки направил в УФАС жалобу на действия заказчика, отказавшегося от заключения контракта. Решением комиссии УФАС жалоба признана необоснованной.

Не согласившись с мнением УФАС, подрядчик обратился в суд о признании решения УФАС недействительным.

Судами первых инстанций решение комиссии УФАС отменено.

Удовлетворяя заявленное требование подрядчика, суды обоснованно указали на то, что обязанность по размещению информации и документов об исполнении контракта в реестре контрактов возложена на заказчика, с которым заключен такой контракт.

При этом у поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствуют полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов, в том числе и по внесению изменений в отношении статуса исполнения контракта.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок должна осуществлять проверку документов, предоставленных участниками закупок при аккредитации и направленных оператором электронной площадки заказчику, а не руководствоваться в данном случае формальным указанием статуса «исполнение».

Наличие в реестре контрактов информации о контракте со статусом «исполнение», а также неразмещение в реестре контрактов необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ.

Также суды исходили из того, что заказчиком не представлены доказательства об отсутствии опыта у победителя закупки, а победитель предоставил контракт, акты и справки о выполненных работах, подтверждающие исполнение обязательств по контракту.

В связи с этим требования победителя закупки были удовлетворены (Решение Арбитражного суда Республики Дагестан от 24.06.2024, Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.09.2024 по делу № А15-4311/2022).

Верховный суд поддержал позицию судов первых инстанций (Постановление АС Северо-Кавказского округа от 28.12.2024 по делу № А15-4311/2022).

Вывод эксперта

В данном случае заказчик необоснованно отказался от заключения контракта с победителем закупки.

Чтобы подтвердить соответствие дополнительным требованиям, участник закупки представил контракт, акты выполненных работ, справки об их стоимости и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Если контракт, представленный для оценки опыта, имеет статус «исполнение», то это не означает, что у участника нет опыта. Следует проверить представленные документы, а не ориентироваться только на статус контракта.

Сведения в реестр контрактов вносит заказчик. У контрагента нет полномочий на то, чтобы размещать документы и информацию в реестре контрактов и изменять статус договора в ЕИС.

Статус «исполнение завершено» присваивают только после полной оплаты контракта заказчиком.

Статус «исполнение» не говорит о том, что контракт не исполнил именно контрагент. Нельзя учитывать сведения из реестра без анализа документов, которые оформили при исполнении сделки.

В данном случае документы, предоставленные победителем закупки, подтверждали опыт. То, что спорный контракт исполнен, подтверждает, в частности, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, заказчику при принятии решения о наличии у победителя опыта выполнения работ следует рассматривать документы, предоставленные победителем закупки, а не ориентироваться только на статус контракта в ЕИС.



Обзор подготовлен экспертом службы поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт» Ольгой Владимировной Воробьевой.

