

18.06.2024

# МедЭксперт



Специализированное онлайн-издание для руководителей медицинских учреждений и медицинских работников

---

## Соцфонд расширит список оснований для проверок начисления соцвыплат медработникам

Фонд пенсионного и социального страхования России намерен расширить список оснований для камеральной проверки медицинской организации, в которой есть получатели специальных социальных выплат (ССВ). Проект приказа опубликован на портале [regulation.gov.ru](https://regulation.gov.ru).

Как следует из пояснительной записки к документу, мотивом для подготовки поправок в [приказ Соцфонда № 1216 от 27.06.2023](#) стало [постановление Правительства РФ № 343 от 20.03.2024](#), устанавливающее с 1 марта 2024 года максимальный размер ССВ получающим их медработникам в зависимости от численности населения в населенных пунктах, в которых располагаются медорганизации (их структурные подразделения).

Контролируют правильность начисления выплат территориальные органы Соцфонда путем камеральных проверок. В предыдущем приказе ведомство при проведении таких мероприятий отталкивалось от [постановления Правительства РФ № 2568 от 31.12.2022](#), на основании которого медработники первичного звена государственных и муниципальных медучреждений получали ССВ с января 2023 года.

**Основаниями для камеральной проверки медорганизации были:**

— неоднократное (более двух раз) представление уточняющего (корректирующего) реестра в течение отчетного месяца; наличие нескольких реестров по работнику (работникам), в том числе из другой медорганизации, за один календарный месяц;

- несоответствие категории, должности (профессии) работника;
- несоответствие указанного в реестре соотношения суммарного отработанного времени за дни работы в календарном месяце и числа рабочих часов по норме рабочего времени соответствующего месяца с фактическим соотношением указанных величин;
- поступившие обращения работников медорганизаций, указывающие на недостоверность и неполноту представленных сведений;
- поступление жалобы работника медорганизации в связи с неполучением (несвоевременным получением, получением в неполном размере) выплаты;
- поручения руководства фонда, обращения органов, уполномоченных на осуществление государственного (муниципального) надзора (контроля), правоохранительных органов и т.д.

**В перечень оснований предложено включить еще один пункт** — «несоответствие указанного в реестре размера выплаты размеру выплаты, установленному медицинскому работнику в зависимости от численности населения в населенном пункте, в котором расположена медицинская организация (структурное подразделение медицинской организации)».

Планируется дополнить список документов, которые могут затребовать проверяющие. В ходе проверки руководству медорганизации **придется документально подтвердить** фактическую работу медработника в клинике (ее структурном подразделении) по адресу в пределах ее местонахождения, а также численность обслуживаемого населения.

А знаете ли вы?

## Улучшен инструмент работы с документами в системах «Кодекс» и «Техэксперт»

Ярлыки «Ссылается на» и «На него ссылаются» уже долгое время являются полезнейшим инструментом при работе с различными видами документации.

Благодаря этому функционалу специалисты могут получить полноценную картину правового и технического регулирования при работе с документами и отследить их взаимосвязи.

Теперь документации на ярлыках «Ссылается на» и «На него ссылаются» стало больше!

Добавлены новые виды информации:

- справочная информация;
- образцы и формы;
- издания электронных библиотек;

- техническая документация;
- корреспонденция счетов.

Для удобной навигации под ярлыками реализована иконка «Виды информации».

**Как пользоваться?** Например, специалист знакомится с изменениями в порядке перехода к работе по клиническим рекомендациям, которые вступили в силу в этом году согласно постановлению Правительства РФ от 17.11.2021 № 1968. Открыв документ в системе, пользователь может перейти по ярлыку «На него ссылаются» на верхней панели.

Оглавление Статус Текст Редакции Ссылается на **На него ссылаются** Судебная практика

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 17 ноября 2021 года N 1968

Об утверждении Правил поэтапного перехода медицинских организаций к оказанию медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, разработанных и утвержденных в соответствии с частями 3, 4, 6-9 и 11 статьи 37 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

(с изменениями на 14 марта 2024 года)

▶ Информация об изменяющихся документах

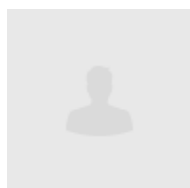
В разделе будут доступны консультации экспертов по теме, справочные материалы, ссылки на региональные НПА по внедрению клинических рекомендаций в работу медицинских организаций соответствующего региона.

The screenshot shows a document management system interface. At the top, there are tabs: "Текст", "Редакции", "Ссылается на", "На него ссылаются" (highlighted with a red circle), and "Судебная". Below the tabs, a header indicates "НА НЕГО ССЫЛАЮТСЯ: 10". A filter menu is open, showing options: "Все", "Законодательство России", "Региональное законодательство", "Комментарии, консультации" (checked and highlighted with a red circle), "Образцы и формы", and "Справки". A red arrow points from the "Комментарии, консультации" option to the document list. The list contains several documents, each with a document icon, a title, and a date: "Должна ли медицинская организация частной системы здравоохранения работать по рекомендациям" (Консультация, 2024 год), "Алгоритм оценки тяжести состояния пациента и алгоритм перевода пациента в пр...", "Чем должен руководствоваться врач, если отсутствуют стандарты оказания медицин...", "Перечень клинических рекомендаций, обязательных к применению в 2023 и в 2024 годах", and "Алгоритм внедрения клинических рекомендаций в медицинской организации".

Напоминаем, что ярлык «Ссылается на» наполнен документами, на которые идут ссылки из текущего открытого документа. В свою очередь, ярлык «На него ссылаются» наполнен документами, которые в своих текстах имеют ссылки на текущий открытый документ. Новые возможности по работе с документами доступны всем пользователям систем «Кодекс» / «Техэксперт».

**Обратитесь к представителю «Кодекс» в вашем регионе, чтобы получить демонстрацию и узнать обо всех возможностях системы «Медицина.Премиум»!**

## Вопрос-ответ



Родионова Дарья  
Евгеньевна

### Вопрос:

При проведении плановой/внеплановой проверки медицинского учреждения специалисты Роспотребнадзора осуществляют видеосъемку. Так же под видеозапись они требуют от медицинских работников показывать, как они проводят те или иные процедуры, наизусть озвучивать содержание нормативных актов (СанПин, СП и т.д.), мотивируя это проверкой знаний работников. Правомерны ли действия сотрудников Роспотребнадзора? Если неправомерны, каковы действия учреждения в данной ситуации?

### Ответ:

Действия сотрудников Роспотребнадзора правомерны. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись в случаях проведения:

- мониторинговой закупки;
- выборочного контроля;

- в) инспекционного визита;
- г) рейдового осмотра;
- д) выездной проверки;
- е) наблюдения за соблюдением обязательных требований;
- ж) выездного обследования.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

**Обоснование:**

Согласно части 1 ст.53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 ст.53 ФЗ № 248 Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 ст.53 ФЗ № 248 при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Согласно п.12 части 1 ст.64 ФЗ № 248 для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа (далее — решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки), в котором указываются, в том числе, проверочные листы, если их применение является обязательным.

Согласно части 2 ст.87 ФЗ № 248 заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Согласно части 6 ст.65 ФЗ № 248 в случаях, установленных положением о виде контроля, для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные

способы фиксации доказательств. Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств устанавливается положением о виде контроля.

Постановлением Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 (ред. от 30.04.2022) утверждены Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов.

Согласно п.10 Требований № 1844 проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий: а) рейдовый осмотр; б) выездная проверка.

Согласно п.12 Требований № 1844 контрольный (надзорный) орган вправе применять проверочные листы при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, не предусмотренных пунктом 10 настоящего документа, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольного (надзорного) мероприятия, основанием для проведения которого является истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований), а также контрольных (надзорных) мероприятий на основании программы проверок.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, могут применяться проверочные листы, в том числе состоящие из сведений, отражающих содержание обязательных требований, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований».

Пунктом 1.2. Приказа Роспотребнадзора от 24.12.2021 № 808 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей федеральными государственными учреждениями при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (рейдовых осмотров, выездных проверок) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) за эксплуатацией помещений, зданий, сооружений, оборудования, а также за деятельностью хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение отдельных видов работ или оказание отдельных видов услуг» утверждена Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и федеральными государственными учреждениями при проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия (рейдового осмотра, выездной проверки) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований на предприятиях, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг общественного питания, за исключением общественного питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг, согласно приложению № 2.

Согласно п.3 Приказа № 808 контрольные (надзорные) мероприятия (плановый рейдовый осмотр, плановая выездная проверка) не ограничиваются оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в формах проверочных листов (приложения № N 1-6 к настоящему приказу)

определен список вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

Согласно п.64 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1100 (ред. от 28.09.2023), для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий (далее — специалист), доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств в случаях проведения:

- а) мониторинговой закупки;
- б) выборочного контроля;
- в) инспекционного визита;
- г) рейдового осмотра;
- д) выездной проверки;
- е) наблюдения за соблюдением обязательных требований;
- ж) выездного обследования.

Согласно п.67 Положения № 1100 материалы, полученные в результате фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств, прикладываются к документам, оформляемым по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно части 1 ст.85 ФЗ № 248 под экспериментом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций.

Согласно части 2 ст.85 ФЗ № 248 эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно части 3 ст.85 ФЗ № 248 порядок проведения эксперимента устанавливается положением о виде контроля.

Таким образом, действия сотрудников Роспотребнадзора правомерны. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись в случаях проведения:

- а) мониторинговой закупки;
- б) выборочного контроля;

- в) инспекционного визита;
- г) рейдового осмотра;
- д) выездной проверки;
- е) наблюдения за соблюдением обязательных требований;
- ж) выездного обследования.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

© АО «Кодекс», 2024

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Политика конфиденциальности персональных данных*