

01.09.2021

Закупки-info



Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок

Новые правила изменения условий строительных контрактов по 44-ФЗ

Для федеральных заказчиков установлены новые правила изменения условий строительных контрактов по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

Новые правила установлены Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 для контрактов на:

- строительство;
- реконструкцию;
- капитальный ремонт;
- снос объектов капитального строительства;
- проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В чём суть изменений?

Изменить условия контракта на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ можно будет при совокупности следующих условий (пп. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315):

- 1) заказчик включен в перечень согласно Приложению к Постановлению Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315;
- 2) изменение осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств и не приводит к увеличению цены и (или) срока исполнения контракта более чем на 30%;
- 3) предусмотренные документацией физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;
- 4) размер изменения цены контракта определяется в порядке, установленном Минстроем России, а при цене контракта от 100 млн руб. — по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости;

Порядок расчета увеличения цены контракта в связи с существенным увеличением стоимости строительных ресурсов установлен п. 14–14.3 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее — Методика), утвержденной Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр. Соответствующие изменения в Методику внесены Приказом Минстроя России от 21.07.2021 № 500/пр.

- 5) изменение осуществляется на основании письменного предложения подрядчика с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;
- 6) контракт заключен до 01.07.2021, и обязательства по нему не исполнены.

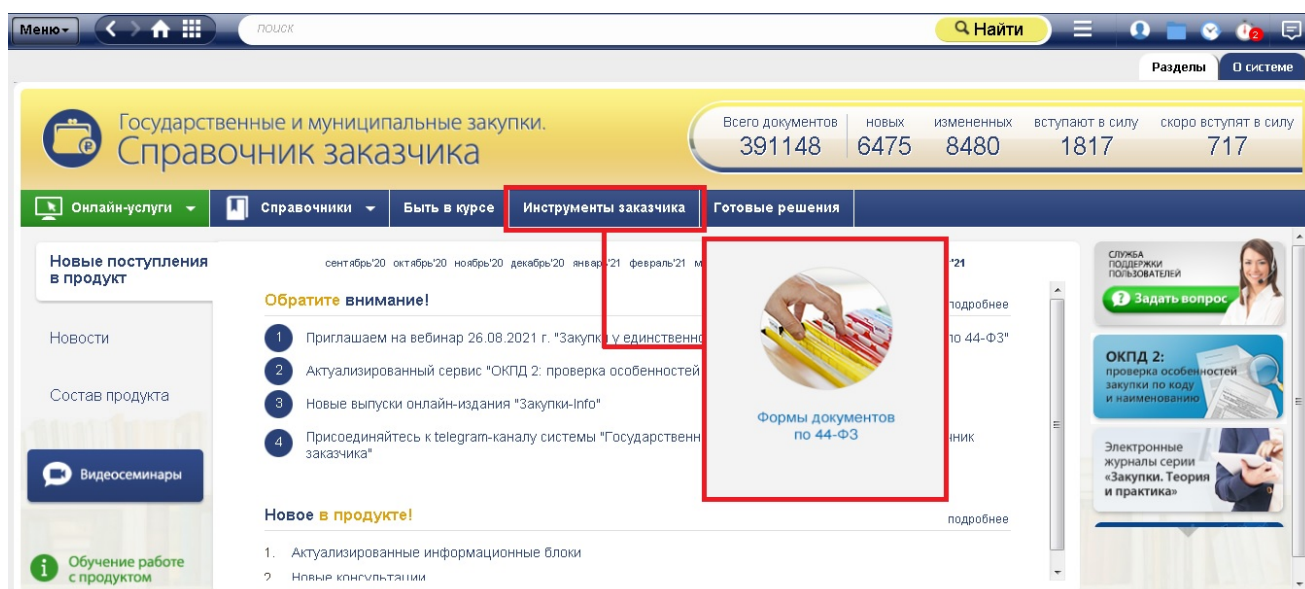
Для указанных контрактов до 1 млн руб. снижен предельный размер цены, при превышении которого допускается изменение их условий (п. 1.1 Постановления Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186).

Чем поможет система?

В образцы документации на выполнение работ по всем закупочным процедурам включена рекомендуемая форма расчета цены, предусмотренная Методикой.

Актуальные шаблоны помогут сэкономить время и избежать ошибок при их составлении.

Образцы документации доступны в сервисе «Инструменты заказчика» под кнопкой «Формы документов по 44-ФЗ» в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



Если вы еще не знакомы с системой «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика», то рекомендуем заказать к ней бесплатный доступ и ознакомиться со всеми ее преимуществами.

А знаете ли вы?

Новый выпуск электронного журнала по закупкам

В систему «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» включен новый номер электронного журнала серии «Закупки. Теория и практика».

В свежем выпуске представлена подборка интересных консультаций экспертов и разъяснений госорганов по актуальным вопросам осуществления закупочной деятельности заказчиков.

Материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Используйте в работе дополнительный бесплатный источник информации и экономьте денежные средства на покупке иных изданий.

Ознакомиться с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Вопрос-ответ

Вопрос:



Овечкин Иван
Дмитриевич

Заказчик закупает работы по комплексной автоматизации учреждения. Выполнение работ предполагает поставку различного оборудования, программного обеспечения и дальнейшее его объединение в единую систему. Поставляемое оборудование подпадает под действие различных запретов, ограничений и условий допуска.

Можно ли осуществить данную закупку одним лотом? Как при этом в рамках одной закупки установить запреты, ограничения и условия допуска по различным товарам?

Ответ:

1. Законодательство о контрактной системе не устанавливает общие правила формирования лотов. По нашему мнению, в рассматриваемом случае заказчик вправе осуществить закупку работ по комплексной автоматизации одним лотом.
2. Порядок применения различных нормативных правовых актов по запретам, ограничениям и условиям допуска в рамках одной закупки рассмотрен в обосновании.

Обоснование:

1. Законодательство о контрактной системе не содержит общих правил формирования лотов для закупок. Таким образом, заказчик формирует лоты самостоятельно, исходя из собственных потребностей.

Кроме того, одним из основных принципов контрактной системы является принцип эффективности закупок, согласно которому заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В рассматриваемом случае заданным результатом является именно создание системы комплексной автоматизации, а не просто поставка различного оборудования.

В связи с этим поставка оборудования для комплексной автоматизации должна осуществляться в рамках одного контракта и именно тем подрядчиком, который будет осуществлять работы по созданию системы комплексной автоматизации с использованием этого оборудования.

Разделение данной закупки на несколько лотов (отдельно различные виды оборудования и отдельно работы), по нашему мнению, не позволило бы достичь заданного результата и противоречило бы принципу эффективности осуществления закупок.

2. Запреты на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных и на допуск программного обеспечения не содержат специальных указаний на недопустимость объединения данных товаров в один лот с другими товарами.

Следовательно, системы хранения данных и программное обеспечение могут быть объединены в один лот как между собой, так и с другими товарами при наличии технической и функциональной взаимосвязи (например, в рамках выполнения работ по созданию системы комплексной автоматизации, которая требует и определенного оборудования, и программного обеспечения).

При этом в документации заказчик может установить оба запрета одновременно, поскольку они не противоречат друг другу.

Необходимо отметить, что запреты допуска подлежат применению вне зависимости от предмета закупки (п. 2 Постановления Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746, п. 2.1 Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236).

Таким образом, запреты допуска действуют в том числе при закупке работ в отношении поставляемых при их выполнении товаров.

Ограничение допуска радиоэлектронной продукции и условия допуска в рассматриваемом случае, по нашему мнению, не применяются.

Ограничение допуска применяется при закупке радиоэлектронной продукции, то есть товара (п. 3 и 3.1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

В отношении закупки работ Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не применяется.

Специальных указаний на применение ограничений допуска в отношении товаров, поставляемых при выполнении работ или оказании услуг, Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не содержит.

Аналогичная позиция встречается в судебной практике (см. Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 14.04.2021 № А56-117000/2020).

Кроме того, в указанном решении суд ссылается на аналогичную позицию ФАС России.

Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н также устанавливает условия допуска исключительно товаров (п. 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н).

Специальные указания на применение условий допуска в отношении товаров, поставляемых при выполнении работ или оказании услуг, также отсутствуют.

Необходимо отметить, что в разъяснениях ФАС России встречается и противоположная позиция.

Например, при закупке энергосервисных услуг ФАС России считает необходимым устанавливать ограничения и условия допуска в отношении поставляемого оборудования, несмотря на то что предметом закупки является именно оказание услуг, а не поставка товаров (см. Письмо ФАС России от 16.09.2020 № ИА/80326/20).

Таким образом, единой позиции по данному вопросу нет даже в центральном аппарате ФАС России.

По нашему мнению, в рассматриваемом случае всё же следует исходить из того, что предметом закупки является выполнение работ, при котором заказчик не обязан применять ограничения и условия допуска.

Следовательно, в рассматриваемом случае заказчику следует установить:

- 1) запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных по Постановлению Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746;
- 2) запрет на допуск программного обеспечения по Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236.

Ограничения допуска по Постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 и условия допуска по Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н устанавливать не нужно, поскольку предметом закупки являются работы, на которые ограничения и условия допуска не распространяются.

**Еще больше консультаций экспертов вы найдете в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки.
Справочник заказчика».**

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных