

04.08.2021

# Закупки-info



**Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок**

---

## **Иностранные базы данных открыты для закупок по 44-ФЗ**

Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1226 внесены изменения в порядок применения запрета на допуск иностранного программного обеспечения (далее — ПО) по Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236.

### **В чём суть изменений?**

Ранее под ПО для целей применения запрета на допуск понимались:

- 1) программы для ЭВМ;
- 2) базы данных.

Теперь же к ПО отнесены программы для ЭВМ и баз данных (п. 2 Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236).

То есть предметом стала именно программа для базы данных, а не база данных сама по себе.

Таким образом, на закупки иностранных баз данных запрет допуска больше не распространяется.

### Что делать заказчикам?

Исключить установление в закупочной документации запрета на допуск иностранного ПО, если предметом закупки являются базы данных.

Например, запрет допуска не распространяется на закупку отдельных баз данных для установки и использования с уже имеющимся у заказчика программным комплексом "Кодекс"/"Техэксперт».

### Штраф!

Установление запрета на допуск иностранного ПО при закупке баз данных может быть квалифицировано как неправомерное установление требований к товарам, влекущих ограничение количества участников закупки.

Административный штраф может составить 1% НМЦК, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 4.1 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

### Чем поможет система?

Информация об изменениях, а также порядок применения запрета на допуск иностранного ПО в тех случаях, когда это необходимо, представлены в справочном материале [«Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ» системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»](#).

The screenshot shows a web browser window with a search bar at the top. The search results on the left sidebar are highlighted with red boxes, showing the following items:

- Закупки по контрактной системе
- Общие положения о закупках по 44-ФЗ
- Субъекты и объекты закупки по 44-ФЗ
- Запреты, ограничения, условия допуска иностранных товаров, работ, услуг по 44-ФЗ
- Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ
- Ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ
- Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ
- Ограничения и условия допуска лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ
- Ограничения и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ

The main content area displays the article: **Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ**. The article includes a list of topics and a 'Внимание!' section with a warning icon, stating that as of 21.07.2021, the ban on software applies to programs for EBM and programs for data bases, but not to the data bases themselves. It also mentions that changes were made by the Government of the Russian Federation on 20.07.2021 N 1226.

Еще не работаете с системой **«Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»?**

Попробуйте **бесплатный доступ!**

А знаете ли вы?

## Бесплатный вебинар о малых закупках в электронной форме

26.08.2021 в 9.30 (МСК) состоится вебинар на тему **«Закупки у единственного поставщика в электронной форме по 44-ФЗ»**.

1 апреля 2021 года вступило в силу новое правило осуществления закупок у единственного поставщика, так называемых малых закупок. Заказчик получил право осуществлять такие закупки на сумму до 3 млн руб. При этом необходимым условием является проведение закупок в электронной форме.

Несмотря на то что порядок осуществления закупки у единственного поставщика в электронной форме регламентирован положениями законодательства о контрактной системе, у заказчиков возникают вопросы по нюансам механизма проведения таких закупок.

На вебинаре будет рассмотрено:

- как будет работать новый механизм;
- как должны действовать участники, заказчики и операторы электронных площадок.

**Информация, которая будет представлена на вебинаре, позволит вам:**

- разобраться в порядке проведения малых закупок в электронной форме;
- сэкономить время на поиске информации, получив оперативное разъяснение эксперта по возникающим вопросам во время вебинара;
- избежать нареканий и штрафов со стороны контролирующих органов.

Нарушение порядка осуществления закупок влечет административную ответственность по ст. 7.29, 7.30, 7.32 КоАП РФ в виде штрафа. Размер штрафа в зависимости от нарушения может составлять:

— на должностных лиц от 30 тыс. до 50 тыс. руб.;

— на юридических лиц от 15 тыс. до 500 тыс. руб.

**В ходе вебинара будут рассмотрены следующие вопросы:**

1. Общие положения закупки «малого объема»
2. Извещение о закупке
3. Предварительное предложение (требования, содержание)
4. Порядок закупки
5. Заключение контракта

Задайте заранее вопрос по теме в форме на [странице регистрации](#).

Ответ на ваш вопрос будет озвучен в ходе вебинара.

Вопросы принимаются **до 23.08.2021**.

В день вебинара вопросы эксперту можно будет задать непосредственно в чате.



Спикер: **Акуленко Ольга Владимировна**

Эксперт системы [«Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»](#).

Проводит всероссийское экспертное консультирование по вопросам осуществления закупочной деятельности.

**Важно! В поле «Промокод» введите ОНЛАЙН**

РЕГИСТРАЦИЯ →

## Вопрос-ответ

**Вопрос:**



*Овечкин Иван  
Дмитриевич*

Можно ли изменить условия контракта по 44-ФЗ на основании п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ведь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ такое основание для изменения условий контракта не предусмотрено?

Ответ:

По данному вопросу в законодательстве имеет место правовая коллизия.

По нашему мнению, бюджетным учреждениям необходимо включать в договоры условия о возможности их изменения по соглашению сторон в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

#### **Обоснование:**

Действительно, законодательством о контрактной системе возможность изменять условия контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств предусмотрена только для государственных и муниципальных заказчиков (п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Среди учреждений государственными и муниципальными заказчиками являются только казенные учреждения (п. 5 и 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Бюджетные учреждения государственными и муниципальными заказчиками не являются (п. 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Соответственно, имеющееся основание изменения условий контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств на них не распространяется.

Тем не менее разъяснения и административная практика по данному вопросу свидетельствуют о том, что бюджетным учреждениям необходимо предусматривать в контрактах возможность изменения их условий в соответствии с п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Минэкономразвития в Письме от 04.05.2016 № Д28и-1193 прямо говорит, что заказчик вправе включать в контракт такое условие.

Минфин в Письме от 03.10.2019 № 24-03-07/75897 также допускает возможность включения рассматриваемого условия в контракт.

В административной практике правомерность условия о возможности изменения контракта в соответствии с п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ подтверждается в следующих решениях:

- Решение Краснодарского УФАС от 22.09.2016 № ЭА-1376/2016;
- Решение Удмуртского УФАС от 24.04.2020 № 018/06/106-418/2020;
- Решение Удмуртского УФАС от 24.04.2020 № 018/06/106-420/2020.

Более того, в практике имеются случаи привлечения заказчика к ответственности за то, что контрактом была предусмотрена возможность изменения его условий в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств казенного учреждения (п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), в то время как заказчик являлся бюджетным учреждением и должен был применять п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Контролирующий орган расценил это как утверждение документации с нарушением требований законодательства (Постановление Краснодарского УФАС от 21.08.2017 № 548 А-РЗ/2017).

Таким образом, бюджетному учреждению следует предусматривать в контракте условие о возможности его изменения по соглашению сторон в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Дополнительно отметим, что в рассматриваемом случае действительно имеет место правовая коллизия.

Приведенные разъяснения и административная практика ссылаются на то, что законодательство о контрактной системе основывается в том числе на положениях Бюджетного кодекса РФ (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом по какой-то причине игнорируется другое положение приведенной статьи – нормы права, содержащиеся в других федеральных законах (к которым относятся и кодексы) и регулирующие отношения в сфере закупок, должны соответствовать Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В свою очередь, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ по общему правилу запрещает изменение условий контракта вообще и содержит исчерпывающий перечень исключений, в которых такое изменение всё же возможно.

Таким образом, требование п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ противоречит запрету на изменение условий контракта и исключениям из него, предусмотренным ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом приоритет имеет именно Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

То есть получается, что предусматривать возможность изменения контракта на основании п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ с точки зрения закупок нельзя.

Однако до разрешения данной коллизии законодателем рекомендуем руководствоваться разъяснениями и складывающейся практикой.

**Еще больше консультаций экспертов вы найдете в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»**

© АО «Кодекс», 2022

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Политика конфиденциальности персональных данных*