

12.05.2021

Закупки-info



Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок

Установлен особый порядок определения НМЦК при закупке охранных услуг

Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее — Порядок).

Напомним, что в отдельных сферах деятельности может быть установлен особый порядок определения НМЦК (ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Ранее Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 было определено, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Росгвардией по согласованию с Минфином.

В связи с этим Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 для осуществления закупки охранных услуг определены единые правила расчета заказчиком НМЦК. Исключением являются закупки охранных услуг у единственного поставщика на основании п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В данном случае Порядок может не применяться.

Порядок содержит формулы для определения НМЦК при осуществлении закупок:

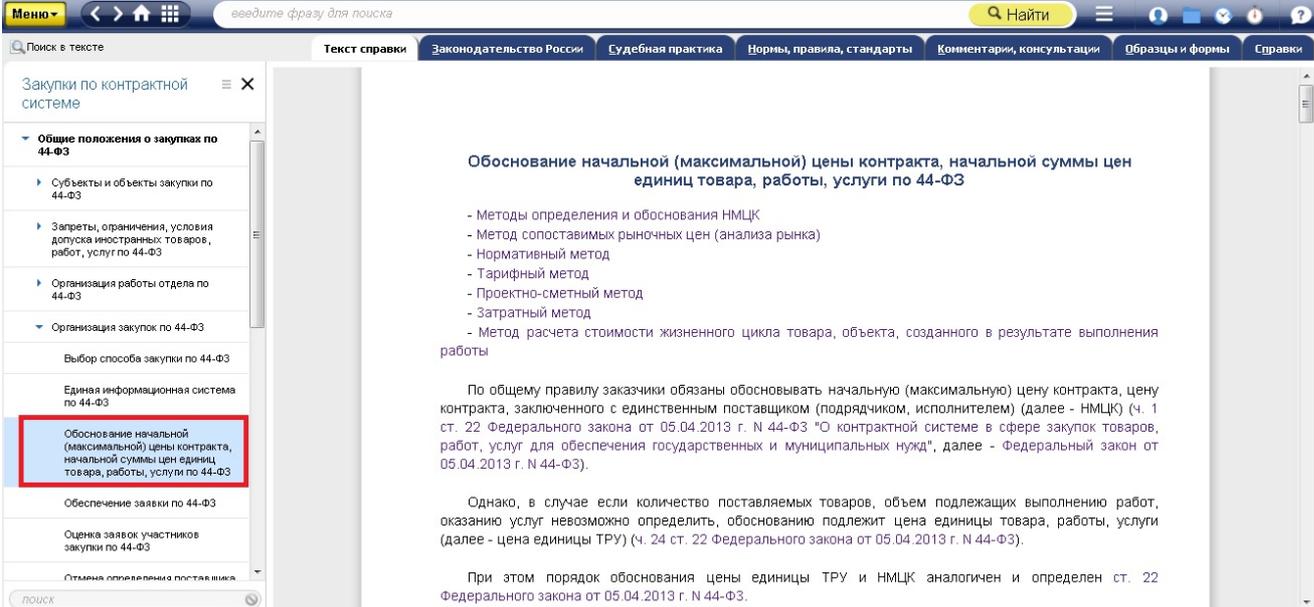
— охранных услуг частных охранных организаций;

— услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране.

Таким образом, при закупке охранных услуг заказчик обязан руководствоваться особенностями определения НМЦК, установленными Росгвардией.

Дата вступления в силу — 09.05.2021.

Ознакомьтесь подробнее с изменениями в справочном материале [«Обоснование начальной \(максимальной\) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ» системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».](#)



The screenshot shows a web application interface for a legal database. The main content area displays the title 'Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ' and a list of methods for determining and justifying the NMC (Maximum Contract Price):

- Методы определения и обоснования НМЦК
- Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
- Нормативный метод
- Тарифный метод
- Проектно-сметный метод
- Затратный метод
- Метод расчета стоимости жизненного цикла товара, объекта, созданного в результате выполнения работы

Below the list, there is a paragraph explaining that according to the general rule, the customer is obliged to justify the initial (maximum) price of the contract, the price of the contract concluded with the sole supplier (contractor, performer) (hereinafter - NMC) (Article 1 of the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ 'On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for ensuring state and municipal needs', hereinafter - the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ).

It also states that in the case where the quantity of goods supplied, the volume of work to be performed, the provision of services is impossible to determine, the justification is subject to the price of the unit of goods, work, services (hereinafter - price of the unit of TRU) (Article 24 of the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ).

Finally, it notes that the order of justification of the price of the unit of TRU and NMC is analogous and determined by Article 22 of the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ.

А знаете ли вы?

Бесплатный вебинар по основным изменениям 223-ФЗ

27.05.2021 в 9.30 (МСК) состоится вебинар на тему «Новое по 223-ФЗ: будьте в курсе изменений».

По сути своей, [Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ](#) является рамочным, а основные правила закупок устанавливаются самим заказчиком в Положении о закупке.

Изменения в законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц вносятся довольно редко, в отличие от законодательства о контрактной системе.

В результате, в случае каких-либо поправок Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и иных подзаконных актов, возникает риск того, что заказчики их не учтут в своей закупочной деятельности.

На вебинаре будут рассмотрены нововведения, которые произошли в законодательстве о закупках отдельными видами юридических лиц в 2020 и 2021 годах.

Информация, которая будет представлена на вебинаре, позволит вам:

- детально разобраться в изменениях в сфере закупок;
- сэкономить время на поиске информации, получив оперативное разъяснение эксперта по возникающим вопросам во время вебинара;
- избежать нареканий и штрафов со стороны контролирующих органов.

Нарушение порядка осуществления закупок влечет административную ответственность по ст. 7.32.3 КоАП РФ в виде штрафа. Размер штрафа в зависимости от нарушения может составлять:

- на должностных лиц от 2 тыс. до 50 тыс. руб.;
- на юридических лиц от 10 тыс. до 300 тыс. руб.

В ходе вебинара будут рассмотрены следующие вопросы:

1. Изменения 2020 года:

- порядок планирования закупок;
- порядок ведения реестра договоров;
- закупки для самозанятых.

1. Нововведения 2021 года:

- обоснование НМЦД;
- минимальная доля закупок российских товаров;
- особенности закупок у СМСП;
- иные изменения.

Посетив вебинар, вы узнаете:

- об изменениях в порядке внесения информации в план закупки;
- об уточнениях, которые были внесены в порядок закупки у СМСП;
- о необходимости обоснования начальной (максимальной) цены договора;
- о минимальной доле закупок российских товаров.

Задайте вопрос заранее по теме лектору и получите на него ответ во время вебинара.

Вопросы направляйте до 24.05.2021 через **форму**.



Спикер: Акуленко Ольга Владимировна

Эксперт системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»
Осуществляет всероссийское экспертное консультирование по вопросам осуществления закупочной деятельности.

Для регистрации на вебинар пройдите по **ссылке**.

В поле «Промокод» введите ОНЛАЙН-ИЗДАНИЕ.

Вопрос-ответ

Вопрос:

Обязан ли заказчик устанавливать запрет на допуск при закупке услуг по индивидуальному пошиву форменной одежды (в том числе в отношении используемой ткани) по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ?



*Овечкин Иван
Дмитриевич*

Ответ:

Законодательство однозначно не регламентирует данную ситуацию. По мнению эксперта, в рассматриваемом случае запрет на допуск применяться не может.

Обоснование:

Одежда включена в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства

РФ от 30.04.2020 № 616.

При этом запрет на допуск распространяется и на товары, поставляемые заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, а также являющиеся предметом аренды и (или) лизинга (п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

Таким образом, ответ на изначально поставленный вопрос зависит от того, является ли пошитая по индивидуальному заказу одежда поставляемым товаром при оказании услуг по пошиву такой одежды.

Законодательство о контрактной системе не определяет понятие «поставляемый товар».

Возможные критерии поставляемого товара приведены в Письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20.

Поставляемым признаётся товар, который:

- 1) передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) принимается к бухгалтерскому учету заказчика.

Таким образом, пошитая по индивидуальному заказу одежда по формальным признакам может быть отнесена к товару, поставляемому при оказании услуг.

Следовательно, в таком случае запрет на допуск должен бы устанавливаться.

Однако представляется, что сам механизм запрета на допуск в части подтверждения страны происхождения товара фактически не позволит его применить в рассматриваемом случае.

Подтверждением производства продукции на территории РФ или стран Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) является наличие сведений о ней в реестре российской или евразийской промышленной продукции (п. 6 Постановления Правительства

РФ от 30.04.2020 № 616).

Основанием для включения продукции в указанные реестры являются (п. 7 и 8 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616):

- 1) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России;
- 2) акт экспертизы, выданный уполномоченным органом государства ЕАЭС.

Участники закупки обязаны представить в составе заявки выписку из реестра российской или евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей (п. 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

Представляется, что форменная одежда, которая еще только будет пошита по индивидуальному заказу в будущем, не может иметь соответствующего заключения или акта экспертизы и не может быть включена в реестр российской или евразийской промышленной продукции.

Участники такой закупки, в свою очередь, не имеют возможности представить в составе заявки выписку из таких реестров и подтвердить соответствие товара условиям запрета.

Таким образом, установление запрета на допуск этой закупки сделает ее осуществление невозможным, поскольку заказчик будет обязан отклонить все заявки, которые не содержат выписку из реестра российской или евразийской промышленной продукции.

В рассматриваемом и аналогичных случаях вещь, которая является результатом выполнения работ или оказания услуг (создается при их выполнении или оказании), не следует рассматривать как поставляемый товар.

Соответственно, запрет на допуск в таких случаях применять тоже не следует.

Иное толкование приведет к невозможности осуществления закупки.

Если в рассматриваемом случае запрет на допуск самого товара (форменной одежды) не применяется, то не применяется и дополнительное требование к участникам об использовании при оказании услуг материалов или полуфабрикатов (ткани), страной происхождения которых является РФ и (или) государство ЕАЭС (п. 5 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

Ответы на другие вопросы вы найдете в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных